第一章

01

筑根基：

巧思妙法领航，轻松高效备考

第一节　申论万能十条：秘籍在手，高分我有

申论答题就像在大海里开船似的，得有靠谱的方法才能找准道。申论“万能十条”就像武侠小说里的江湖秘籍一样，能够帮助我们把申论高分的那扇大门给打开。若能深刻领悟，定能吸引阅卷者目光，赢得青睐，那么考场上斩获高分便似探囊取物。此刻，就让我们一道踏上申论高分之旅，探寻其中隐秘，把握答题要诀，助力申论成绩突飞猛进！

一、提高思想认识

思想，就好比是海上的灯塔，要是不明亮闪耀，我们的行动就容易迷失方向。所以，我们必须得从思想层面把根基筑牢。

一是从上级的角度看。要深刻领会上级的决策部署和工作要求，明确工作的方向和重点，将上级的指示精神转化为实际行动。上级政策、指示是工作开展的重要指导。领会上级精神，能使我们站在更高的战略层面明确方向，如国家对于特定行业发展的宏观规划，是我们在本地区、本部门落实相关工作的根本遵循，确保我们的行动与整体战略部署一致。

二是从本级的角度看。从本级出发，要分析自身在整个工作体系中的定位、职责和目标。了解本级资源状况、能力水平以及面临的特殊情况，从而对工作有清晰的自我认知，更好地制订符合实际的工作计划和措施，强化对工作的自主把控感。

三是从对比的角度看。通过与其他地区、单位或部门的对比，可以发现自身的优势和不足。借鉴成功经验，吸取失败教训，看到差距能激发竞争意识和进取精神，促使我们积极改进工作方法，提高工作质量，进而提升对工作重要性的认识。

四是从群众的角度看。要始终牢记为人民服务的宗旨，把群众的需求和

利益放在首位，以实际行动赢得群众的信任和支持。从群众角度思考，能使工作更贴合实际，赢得群众支持，保障工作顺利推进。

五是从发展的角度看。以发展的眼光看待工作，认识到工作不是孤立的、静态的，而是与整体发展进程相互关联的。理解工作在不同发展阶段的变化和作用，有助于我们积极适应变化，提前规划，为长远发展打下基础，提高对工作持续性和前瞻性的认识。

六是从创新的角度看。创新是推动工作进步的重要动力。认识到在工作中创新的必要性，鼓励突破传统思维和模式，积极探索新方法、新技术、新机制。创新能带来新的机遇和优势，促使我们以更积极的态度投入工作，挖掘工作潜力。

七是从风险的角度看。要认识到工作中可能存在的风险，清晰识别工作中的风险因素，如市场风险、政策风险、技术风险等，能让我们增强风险防范意识。提前制定应对策略，避免或减少风险对工作的负面影响，保障工作顺利推进，从而更谨慎、更负责地对待工作。

八是从合作的角度看。很多工作需要多方合作。要认识到合作的重要性，理解每个合作方在工作中的角色和价值，积极与各方协同，整合资源、优势互补，能发挥出“1+1>2”的效果，更好地解决复杂问题，推动工作顺利完成。

九是从细节的角度看。“天下大事，必作于细。”注重工作细节，能提高工作质量，避免因小失大。在每个环节、步骤都做到严谨细致，能保证工作的整体效果，提升工作的专业性和可靠性。

十是从反思的角度看。反思能让我们发现工作中的不足和问题根源，从而不断改进工作。定期反思工作过程和结果，总结经验教训，这种自我审视的过程有助于提升对工作的理解深度，为后续工作提供指导，使我们对工作保持持续优化的思维。

示例：在开展城市和产业“双集中”高质量发展工作时指出，推动“双集中”高质量发展遵循生态环保原则。习近平总书记指出，“绿水青山就是金山银山”。我们应以最小的资源消耗换取最大的社会经济效益，形成可持续

的发展模式（**解析：**从发展的角度看，认识到工作需遵循生态环保原则，以‘绿水青山就是金山银山’理念为指引，用发展的眼光明确要形成可持续发展模式，体现对工作持续性和前瞻性的认识）。推动“双集中”高质量发展顺应客观经济规律。习近平总书记指出，“产业和人口向优势区域集中是客观经济规律”。我们应主动顺应规律，塑造高质量发展动力源（**解析：**从上级的角度看，深刻领会习近平总书记关于“产业和人口向优势区域集中是客观经济规律”的指示精神，将上级的指示转化为实际行动，站在更高的战略层面为工作指明了方向）。推动“双集中”高质量发展符合本地现实需要。像以前那样靠“拼资源、拼消耗、拼政策”的粗放型发展模式不可持续，推动“双集中”高质量发展无疑是我们面对现实、谋划未来的必然选择（**解析：**从本级的角度看，分析出本地靠粗放型发展模式不可持续，明确自身面临的现实情况，从而认识到推动‘双集中’高质量发展是面对现实、谋划未来的必然选择，对自身工作定位、职责等有清晰认知）。

二、加强组织领导

组织领导是各项工作顺利推进的关键，就像乐队的指挥一样重要。有了强有力的组织领导，才能明确工作的责任主体，就好比一场足球比赛，得知道谁是前锋、谁是后卫、谁是守门员，然后合理分配任务，协调各方资源，形成强大的工作合力。要是缺乏组织领导，那工作可就乱了套，各部门之间你推我、我推你，跟踢皮球似的，工作效率能高吗？预期目标能达成吗？

一是组建领导专班。成立专门的工作领导小组，明确领导责任和分工，主要领导亲自抓、分管领导具体抓，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

二是强化责任落实。明确各部门、各岗位的具体责任，建立责任追究制度，确保工作任务落到实处。对工作中的失职行为进行严肃问责。

三是定期研究部署。定期召开领导小组会议，研究部署工作，及时解决工作中出现的问题。

四是提升领导能力。加强领导干部培训和学习，提高领导干部决策能

力、组织能力和协调能力。领导干部也要主动不断更新知识，提升自身素质。

五是注重沟通协调。建立有效的沟通机制，加强各部门之间的信息交流与协作。领导干部要发挥桥梁作用，促进部门间的合作，共同推动工作开展。

六是鼓励创新发展。营造鼓励创新的氛围，激发领导干部的创新思维和创造力。积极探索新的工作方法和模式，为工作注入新的活力。

七是树立良好形象。领导干部要以身作则，严格要求自己，树立良好形象。以榜样的力量带动全体工作人员，共同为实现工作目标而努力奋斗。

八是加强动态管理。根据工作进展情况，及时调整工作部署和领导方式，确保工作顺利推进。对工作进行实时监控和动态调整。

九是坚持以人为本。关注工作人员的需求和发展，为他们提供良好的工作环境和发展机会。激发工作人员的积极性和创造力，推动工作不断向前发展。

十是狠抓进度管控。定期对工作进展情况进行督促检查，及时发现问题并督促整改，确保工作任务按时完成。

示例：在开展城市环境整治工作时指出，成立由市委书记任组长、市长任副组长的工作领导小组，明确各部门的职责和分工（**解析：**组建领导专班，通过成立专门领导小组，明确主要领导和分管领导职责，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局）。领导小组定期召开会议，研究解决环境整治工作中的重大问题（**解析：**定期研究部署，及时针对工作中出现的问题进行研讨并解决，保障工作顺利开展）。建立部门联动机制，形成工作合力（**解析：**注重沟通协调，通过建立机制加强各部门间信息交流与协作，发挥桥梁作用促进合作，共同推动环境整治工作）。加强对环境整治工作的督促检查，对工作不力的部门和个人进行问责（**解析：**狠抓进度管控，定期对工作进展情况督促检查，发现问题督促整改，确保工作按时完成。同时强化责任落实，对失职行为严肃问责）。

三、开展调查研究

调查研究是做好工作的基础，就像盖房子要先打地基一样重要。我们必

须明确调研任务，就像战士出征必须知道自己的作战目标一样，精准确定调研的主题、目的、范围和重点，然后制订出详细完备的调研方案。还要加强团队协作，这就好比一群大雁南飞，大家必须齐心协力才能飞得又快又稳。要深入基层一线，走到群众中去，了解实际情况和群众需求。这就像医生看病，不了解病情能治好病吗？

一是明确调研任务。根据工作的实际需要，精准确定调研主题、明确调研目的、划定调研范围、突出调研重点，进而制订出详细完备的调研方案。

二是加强团队协作。组建专业的调研团队，明确成员分工，加强协作配合，提高调研效率和质量。

三是深入基层一线。走进基层、贴近群众，了解实际情况和群众需求，使调研更具针对性和实效性。

四是多元收集信息。综合运用问卷调查、座谈会、实地走访、文献查阅等多种方式，广泛收集各方面信息和意见。

五是关注热点问题。及时了解社会热点和群众关注的焦点，将其纳入调研范围，提高调研的时效性和针对性。

六是确保数据准确。对收集到的数据进行严格审核验证，确保数据的真实性和可靠性。

七是注重对比分析。对不同地区、不同部门的情况进行对比分析，找出差距和优势，为工作提供参考。

八是组织专家评审。邀请相关领域的专家对调研报告进行评审。听取专家意见和建议，对报告进行修改完善，确保报告的质量和权威性。

九是提出对策建议。根据调研结果，结合实际情况，提出具有针对性、可操作性的对策和建议。

十是精心撰写报告。认真梳理调研过程和结果，以清晰的逻辑、准确的语言精心撰写调研报告。报告应包括调研背景、目的、方法、结果以及对策建议等内容，为领导决策提供全面参考。

示例：在开展农村教育改革工作时指出，组织教育专家、学者和一线教师深入农村学校进行调研（**解析：**加强团队协作，组建包含多类专业人员的

调研团队，明确成员构成，利于更好协作配合开展调研工作）。通过问卷调查、座谈会、实地走访等方式，广泛听取学生、家长、教师和社会各界的意见和建议（**解析：**多元收集信息，运用多种方式全面收集各方面对于农村教育改革的看法和信息）。对调研中收集到的资料进行认真分析和研究，找出农村教育存在的问题和不足，提出加强农村教师队伍建设、改善农村学校办学条件、提高农村教育质量的具体措施（**解析：**明确调研任务，围绕农村教育改革这一主题，深入分析资料，最终提出针对性、可操作性的对策建议，符合调研工作流程及要求）。

四、制订工作方案

制订工作方案就像是给工作画了一张清晰的地图，有了这张地图，工作人员就能清楚地知道自己该往哪儿走，该做什么、怎么做，避免像无头苍蝇一样乱撞。同时，工作方案也能帮助我们对工作进行统筹安排，合理分配资源，就像厨师做菜，必须知道先放什么料、后放什么料，才能做出美味佳肴。

一是明确目标任务。根据工作要求，确定工作的总体目标和具体任务，明确工作的重点和难点。

二是制订详细计划。确定具体的工作步骤、时间安排和工作方法，保证工作有序推进。

三是落实责任分工。明确各部门、各岗位的工作职责和任务分工，确保工作任务落到实处。

四是加强沟通协调。建立高效的沟通协调机制，促进部门间、人员间的信息交流与合作。通过定期召开会议、建立沟通平台等方式，及时解决工作中出现的问题，确保工作的协同推进。

五是提供保障措施。在人员、资金、技术、物资等方面提供保障措施，确保工作顺利开展。

六是注重风险防控。提前识别工作中可能出现的风险，制定相应的风险防控措施。对潜在风险进行分析评估，制订应急预案，以降低风险对工作的

影响。

七是推动创新发展。鼓励在工作中积极探索创新，引入新的理念、方法和技术。通过创新推动工作进展，提高工作效率和质量。

八是提升团队能力。加强团队建设，开展培训和学习活动，提升团队成员的专业素养和综合能力。打造一支高素质、有战斗力的团队，为工作的顺利开展提供坚实的人才支撑。

九是注重宣传引导。通过多种渠道宣传工作的重要性和意义，提高公众参与度和支持度。营造良好的工作氛围，推动工作顺利开展。

十是强化监督检查。建立健全监督检查机制，对工作进展情况进行定期检查和评估，及时发现问题并采取有效措施加以解决，确保工作按照计划顺利推进。

示例：在开展企业科技创新工作时指出，工作目标是提高企业科技创新能力，推动企业转型升级（**解析：**明确目标任务，确定总体及具体工作目标，提出工作重点是提升企业科技创新能力及推动转型升级）。任务包括加强企业研发投入、引进高端人才、建立科技创新平台等。措施包括出台扶持政策、加强知识产权保护、开展产学研合作等（**解析：**制订详细计划，明确具体工作步骤、相关工作方法，如通过出台政策、加强保护、开展合作等方式推进各项任务）。确定工作时间节点和责任人，确保各项工作任务按时完成（**解析：**落实责任分工，明确各环节责任人以及时间安排，保障工作有序推进）。同时，提出在人员、资金、技术等方面的保障措施（**解析：**提供保障措施，从多方面为企业科技创新工作顺利开展奠定基础）。

五、做到因地制宜

不同地区、不同部门的情况千差万别，就像世界上没有两片完全相同的树叶一样。所以，只有做到因地制宜，才能让工作更符合实际情况，取得更好的效果。要是不顾实际情况，盲目照搬照抄其他地方的经验做法，那就像把南方的橘子种到北方，容易出现“水土不服”的情况，工作能不失败吗？

一是了解当地情况。深入实地进行调研，与当地群众、干部交流，掌握

当地经济发展水平、社会文化特色、民生需求等，为后续工作奠定基础。

二是提出实用办法。结合当地实际情况，分析问题的关键所在，制订具有针对性、可操作性的解决方案，确保办法切实可行。

三是培养创新思维。敢于突破传统观念，积极探索新的工作方法和模式，为解决问题提供新思路。

四是挖掘本土资源。充分挖掘当地的自然资源、文化资源等优势资源，为工作提供有力支持。利用本土资源，打造特色工作。

五是强化学习提升。不断学习新知识、新技能，提高自身综合素质，以更好地适应工作需要。

六是借鉴成功案例。在不盲目照搬的前提下，有针对性地借鉴其他地区与本地情况类似且成功的案例。学习其先进经验和创新做法，结合本地实际进行优化和创新，探索适合本地的发展路径。

七是加强宣传推广。充分利用各种媒体渠道，对当地的特色资源和发展成果进行广泛宣传推广，提高当地的知名度和美誉度，吸引更多资源和人才流入，为经济社会发展注入新的活力。

八是动态调整方法。在实施过程中，密切关注实际效果，根据变化及时调整方法策略，以适应不断发展的形势需求。

九是强化执行力度。明确工作任务和责任，加强监督检查，确保各项措施得到有效落实，提高工作执行力。

十是持续总结反思。定期对工作进行总结，反思存在的问题和不足，为今后的工作提供经验借鉴。

示例：在开展乡村旅游发展工作时指出，深入了解各个乡村的地理环境、文化特色和旅游资源（**解析：**了解当地情况，通过实地调研掌握乡村多方面实际情况，为后续规划作准备）。根据不同乡村的实际情况，制定不同的旅游发展规划（**解析：**提出实用办法，结合各乡村不同特点，针对性地制定适合的旅游发展规划，确保办法切实可行）。有的乡村以自然风光为特色，发展生态旅游；有的乡村以历史文化为特色，发展文化旅游；有的乡村以民俗风情为特色，发展民俗旅游（**解析：**挖掘本土资源，充分利用乡村各自的

优势资源，打造特色乡村旅游）。充分发挥各个乡村的优势和特色，提高乡村旅游的吸引力和竞争力（**解析：**强化执行力度，明确利用乡村特色发展旅游这一工作任务，通过发挥优势提高竞争力，加强对工作的落实执行）。

六、营造工作氛围

良好的工作氛围就像温暖的阳光和肥沃的土壤，能让工作人员这一棵棵“小树苗”茁壮成长，激发他们的积极性和创造力，提高工作效率和质量。要是工作氛围不佳，工作人员就容易像霜打的茄子一样，消极低落，工作还能好好开展吗？

一是加强宣传引导。通过多种渠道，广泛宣传工作的重要意义、目标任务和进展情况，营造良好的舆论氛围。

二是开展多样活动。通过开展竞赛、培训、交流等形式多样的活动，增强工作人员的参与感和归属感。

三是建立沟通机制。加强部门之间、工作人员之间的沟通交流，及时解决工作中出现的问题，增强团队凝聚力。

四是树立榜样典型。发挥榜样的示范引领作用，激发工作人员的工作热情和积极性，营造比学赶超的良好氛围。

五是弘扬团队精神。通过开展团队拓展活动、举办团队合作主题讲座等方式，大力弘扬团队精神，使工作人员深刻明白团队合作的重要性，从而齐心协力实现工作目标。

六是优化办公环境。打造整洁、舒适、美观的办公空间，配备必要的办公设施，为工作人员提供良好的工作条件，提升工作舒适度。

七是铸就暖心港湾。了解工作人员的工作生活需求，及时给予关心帮助，增强员工的归属感和幸福感。

八是提供成长机会。为工作人员提供培训、学习、晋升等机会，让他们感受到组织的关心和支持，激发他们的工作动力和创造力。

九是营造公平氛围。建立公平公正的考核评价体系，让工作人员感受到公平竞争的环境，激发他们的工作动力。

十是持续改进完善。定期对工作氛围进行评估和反思，根据实际情况不断调整和完善营造工作氛围的措施，确保工作氛围持续向好。

示例：在开展文明城市创建工作时指出，开展广泛的宣传活动，利用报纸、电视、网络等媒体宣传文明城市创建的意义和要求，提高市民的知晓度和参与度（**解析：**加强宣传引导，通过多渠道宣传工作的重要意义等，营造良好舆论氛围，提升市民对文明城市创建工作的了解和参与热情）。组织文明城市创建知识培训和交流活动，提高工作人员的业务水平和综合素质（**解析：**开展多样活动，以培训和交流活动增强工作人员参与感和归属感，同时助力其业务水平提升）。建立激励机制，对在文明城市创建工作中表现突出的单位和个人进行表彰奖励，激发大家的工作积极性和创造性（**解析：**树立榜样典型，通过表彰奖励先进单位和个人，发挥榜样引领作用，营造比学赶超氛围，激发全体人员工作积极性）。

七、突出队伍建设

高素质的工作队伍是做好工作的重要保障，就像一支精锐的部队是打胜仗的关键一样。只有不断加强队伍建设，提高工作人员的业务能力和综合素质，才能适应工作需要。要是队伍建设滞后，工作人员素质不高，那就像让一群小学生去做大学生的功课，能胜任得了吗？工作能开展好吗？

一是加强思政教育。加强对工作人员的思想政治教育，提高工作人员的政治素质和思想觉悟，增强工作人员的责任感和使命感。

二是开展业务培训。根据不同岗位需求，定期组织业务知识和技能培训，提高工作人员的业务能力和工作水平。

三是建立关爱机制。建立关爱工作人员的机制，关心他们的身心健康，提高他们的工作满意度，体现组织关爱。

四是加强团队协作。通过开展团队建设活动等方式，增强工作人员之间的协作能力，提高团队的整体战斗力。

五是树立榜样标杆。挖掘和宣传工作中的先进典型，树立榜样标杆，引导工作人员向先进学习，激发他们的工作热情和进取精神。

六是树立正确导向。树立正确的用人导向，选拔任用德才兼备、业绩突出的工作人员，激发他们的工作积极性，以正确导向引领队伍建设。

七是激发内在动力。鼓励工作人员自我学习、自我提升，不断提高自身素质和能力。

八是鼓励创新实践。创新是发展的动力源泉。为工作人员搭建创新平台，鼓励他们勇于尝试新方法、新思路，对创新成果给予适当奖励，激发他们的创新热情和创造力。

九是加强文化建设。积极向上的文化氛围能够陶冶情操、凝聚人心。培育具有特色的单位文化，开展丰富多彩的文化活动，增强工作人员的文化认同感和自豪感。

十是健全考核机制。对工作人员的工作表现进行量化考核，激励工作人员积极进取，不断提高自身素质。

示例：在开展政务服务工作时指出，加强对工作人员的培训，定期组织业务知识和服务技能培训，提高工作人员的业务能力和服务水平（**解析：**开展业务培训，依据政务服务岗位需求，定期开展培训，提升工作人员业务及服务相关能力）。引进一批高素质人才，优化队伍结构（**解析：**通过引进人才，从人员结构方面优化队伍，提升整体素质，以更好适应政务服务工作需要）。建立健全考核评价机制，对工作人员的工作表现进行量化考核，激励工作人员不断提高服务质量和效率（**解析：**健全考核机制，通过量化考核工作人员表现，激励其积极进取，不断提高自身素质，推动政务服务工作高质量开展）。

八、注重资源整合

资源整合能够实现资源优化配置，提高资源利用效率，就像把一堆零散的拼图拼成一幅完整美丽的图画一样。做好一项工作，往往需要多种资源的支持，如果各自为政、资源分散，那就像一盘散沙，毫无力量可言。只有做好资源整合，把各种资源集中起来，形成合力，才能更好地为工作服务。

一是梳理现有资源。对当前所拥有的资源进行全面清查，包括人力、物

力、财力等方面。分类整理，明确各类资源的数量、质量、分布情况以及可利用程度，为后续整合工作奠定基础。

二是搭建共享平台。建立便捷高效的资源共享平台，通过信息化手段，实现资源信息的实时更新与共享，让不同部门、不同岗位的人能够快速获取各自所需资源，提高资源的流转速度和利用效率。

三是整合外部资源。积极拓展资源渠道，与外部单位、社会组织等建立合作关系。引进先进的技术、经验和人才，丰富资源库，为工作提供更广泛的支持。

四是优化资源组合。根据工作任务和目标，对不同类型的资源进行合理搭配组合，充分发挥各类资源优势，实现资源互补，提高整体工作效能。

五是建立评估机制。制定科学合理的资源评估指标体系，定期对资源利用情况进行评估，及时发现问题，调整资源整合策略，确保资源得到有效利用。

六是加强沟通协调。在资源整合过程中，各部门之间要加强沟通与协调，消除信息壁垒，形成工作合力，共同推动资源整合工作顺利开展。

七是注重人才培养。加大对人才的培养力度，提高人员资源整合意识和能力，打造一支专业的资源整合团队，为资源整合工作提供有力的人才保障。

八是保障资源安全。加强对资源的安全管理，采取有效防护措施，确保资源的保密性、完整性和可用性。

九是持续创新改进。不断探索资源整合的新方法、新途径，积极引入创新理念和技术，推动资源整合工作持续优化，适应不断变化的工作需求。

十是营造良好氛围。通过宣传教育等方式，营造重视资源整合的良好氛围。提高全体人员对资源整合的认识和参与度，共同为资源整合工作贡献力量。

示例：在开展生态环境保护工作时指出，对环保、林业、水利等部门的资源进行全面梳理和分析，建立资源整合机制，实现资源的共享和优化配置（**解析：**梳理现有资源，针对多部门资源进行清查、整理和分析，为后续

整合打基础，进而建立机制实现资源整合优化）。充分发挥市场机制的作用，引导社会资本参与生态环境保护项目建设，促进生态环境的持续改善（**解析：**拓展资源渠道，引入社会资本这一外部资源，丰富资源库，助力生态环境保护工作开展）。组织内部开展项目攻坚时，各部门共享人力，协同作战，提升整体效率（**解析：**搭建共享平台，让不同部门人员共享资源，合力推动工作）。

九、严明纪律作风

严明的纪律作风是确保工作顺利进行的重要保障，就像火车必须在轨道上跑一样，只有严格遵守纪律，保持良好作风，才能树立良好形象，赢得群众信任和支持。要是纪律松弛，作风不正，那就像脱缰的野马会闯出大祸，工作能顺利开展吗？党和政府的形象能不受损害吗？

一是加强纪律教育。通过开展专题培训、案例分析等形式，深入学习党纪国法和公务员行为规范，增强纪律意识、规矩意识，让纪律观念深入人心。

二是健全规章制度。建立健全各项规章制度，明确工作流程和标准，规范公务员行为举止，使各项工作有章可循、有据可依。

三是畅通举报渠道。设立举报电话、邮箱等，鼓励群众对工作中出现的纪律作风问题进行监督举报，形成全社会共同监督的良好氛围。

四是强化榜样引领。挖掘和宣传纪律作风良好的人物典型，发挥榜样的力量，激励其他人员向他们学习，营造良好的纪律作风氛围。

五是注重文化熏陶。营造积极向上的机关文化，将纪律作风建设融入其中，通过文化熏陶使工作人员自觉遵守纪律，养成良好作风。

六是开展批评反思。定期组织工作人员开展批评与自我批评，反思自身在纪律作风方面存在的问题，及时整改，不断提高自身素质。

七是开展作风整顿。定期开展纪律作风整顿活动，集中整治突出问题，切实改进工作作风，提高工作效率和服务质量。

八是加强自我约束。工作人员要自觉加强自我约束，严格要求自己，做

到廉洁奉公、勤勉敬业、诚实守信。

九是建立奖惩机制。对纪律作风良好的个人进行表彰奖励，对违反纪律的个人进行惩处，形成鲜明的导向，激励全体人员积极进取。

十是持续改进提升。将作风建设作为一项长期任务，不断总结经验，持续改进提升，确保工作人员始终保持良好的作风。

示例：在开展反腐倡廉工作时指出，加强纪律教育，通过开展廉政讲座、观看警示教育片等方式，增强工作人员的纪律意识、规矩意识（**解析：**加强纪律教育，运用专题培训、案例分析等形式，这里通过廉政讲座、观看影片等，让纪律观念深入人心）。建立健全反腐倡廉规章制度，明确工作纪律和行为规范（**解析：**健全规章制度，使反腐倡廉工作有章可循、有据可依，规范工作人员行为）。加强监督检查，对违反纪律的行为进行严肃处理，保持反腐倡廉的高压态势（**解析：**建立奖惩机制，加强监督检查，严肃处理违规行为，强化执行，确保反腐倡廉工作严肃开展）。

十、强化考核督办

考核督办就像孙悟空头上的金箍一样，能让大家时刻保持警醒，及时了解工作进展情况，发现问题及时解决，确保工作任务按时完成。要是没有考核督办，工作就容易像懒驴拉磨，磨磨蹭蹭、敷衍了事，工作效率和质量能高吗？

一是建立考核体系。根据不同岗位的职责和要求，制订个性化考核方案，明确考核指标和标准，涵盖工作各个方面，确保考核全面、客观、公正，使考核更具针对性。

二是创新考核方式。采用多元化的考核方式，如自我评价、同事互评、领导评价、群众评价等，确保考核结果更加客观真实。同时，开展问题整改“回头看”，奔着问题去，盯着问题查，督着问题改，确保问题得到彻底解决。

三是加强日常考核。建立日常考核台账，对工作的进度、质量、效率等进行实时记录和跟踪，及时发现问题并督促整改，确保工作始终处于良好运行状态。

四是开展专项督查。针对重点工作、重大项目进行专项督查，及时发现和解决专项工作中的问题，推动工作顺利开展。

五是引入社会监督。公开工作进展情况和考核结果，接受社会各界监督，广泛听取意见建议，不断改进工作。

六是搭建信息平台。利用先进的信息技术，建立考核督办管理平台，实现工作进度实时监控、考核数据自动统计分析，提高考核督办的效率和精准度。

七是落实奖惩机制。对工作表现优秀、成绩突出的人员给予表彰奖励，激发其工作积极性和创造性。对工作不力、敷衍塞责的人员进行批评处罚，形成良好的工作导向。

八是注重结果运用。将考核结果与干部的选拔任用、职务晋升、职称评定等挂钩，让考核真正发挥作用。

九是建立容错机制。在考核过程中，要区分工作失误和故意违规行为。对于因探索创新而出现的失误，给予一定的宽容和理解，鼓励工作人员勇于尝试和创新。

十是定期总结反思。对考核工作进行定期总结和反思，查找存在的问题和不足，及时调整考核方案方法，不断完善考核机制，增强考核工作的科学性和合理性。

示例：在开展重点项目建设工作时指出，建立科学合理的考核指标体系，明确项目建设的进度、质量、安全等考核内容和标准（**解析：**建立考核体系，依据重点项目建设岗位及工作要求，制定涵盖多方面的考核指标和标准，确保考核全面客观公正）。加强对项目建设的督促检查，定期通报项目进展情况（**解析：**加强日常考核，实时跟踪项目建设进度等情况，及时发现问题督促整改，同时开展专项督查，针对重点项目建设这一重点工作进行检查并通报进展）。对项目建设成绩突出的单位和个人进行表彰奖励，对工作不力的单位和个人进行问责处理，确保重点项目建设顺利推进（**解析：**落实奖惩机制，通过奖励优秀、问责不力单位和个人，形成良好工作导向，保障重点项目按计划顺利推进）。

第二节 答题常犯错误：频频失分，症结何在

在申论答题过程中，考生失误常表现在：审题不清，如暗夜行路易迷失；立意偏差，似偏航行舟难致远；内容空洞，若空囊置物无分量；结构混乱，犹散珠无串不成链；表达不畅，如钝刀割锦难出彩；抄袭拼凑，同盗锦补衣终败露。这些失误致使宝贵分数白白流失，使考生与上岸的机会失之交臂。究竟如何规避？让我们一同深入剖析申论答题误区，探寻正确作答之道，助力考生突破困境，迈向成功。

一、审题不清，如暗夜行路易迷失

（一）对题目类型判断失误

在申论写作中，准确判断题目类型是第一步，也是关键的一步，但是经常会有考生混淆不同类型的题目。

例如，题目要求对某一社会现象进行深入剖析，分析其产生的原因、影响等，这属于综合分析类题目。有的考生却只着眼于提出解决措施，忽略了分析环节。

（二）忽视题目限制条件

申论题目中往往有限制条件，像作答范围、特定身份要求等。有些考生根本就没注意到给定材料的范围限定，随意拓展内容，把一些与题目指定材料无关的信息都引进来。

例如，题目明确指出根据给定资料 3 ～ 5 作答，可有的考生却将资料 1 和 2 的内容大量引入，不仅浪费了时间和篇幅，还会因不符合要求而丢分。

（三）未理解题目核心关键词

关键词是理解申论题目的关键线索，然而不少考生却不能准确把握关键词的内涵。

例如，题目中出现“乡村振兴中的文化建设”，这里“文化建设”是核心关键词，但有的考生只谈乡村振兴的经济发展或基础设施建设，完全忽略了文化建设，导致文章偏题。有的考生虽然提及文化，但对文化建设理解片面，只谈文化活动，而忽视了文化传承、文化产业发展等重要内容。

二、立意偏差，似偏航行舟难致远

（一）立意过于浅显

申论写作需要考生对给定材料有深入的理解和分析，提炼出有深度的观点，可许多考生的立意却浮于表面。

例如，针对环境污染问题，有的考生只是简单地提出“要加强环保宣传”“要对污染企业罚款”等初级层次的观点，没有深入挖掘环境污染背后复杂的经济利益博弈、监管漏洞以及公众环保意识等深层次问题。这样的立意无法体现考生的分析能力和思想深度，难以获得高分。

（二）立意偏离主流价值观

公务员考试要求考生树立正确的价值观，可有些考生在立意时出现偏差，与国家和社会的主流价值观相悖。

例如，在讨论社会公平问题时，有的考生提出一些极端化、片面化的观点，忽视了公平与效率的辩证关系，甚至对当前促进公平的政策措施产生误解，这种偏离主流的立意会严重影响文章质量和得分。

（三）立意缺乏针对性

有的考生在立意时过于笼统宽泛，没有结合题目和材料的具体情境。

例如，题目是关于城市交通拥堵治理的，有的考生却立意为“城市发展应注重综合规划”，这种立意没有针对“交通拥堵”这一核心问题，缺乏针对性，无法有效解决实际问题。

三、内容空洞，若空囊置物无分量

（一）缺乏实例支撑

在申论写作中，丰富的实例是论证观点的有力武器，但很多考生在文章中只是泛泛而谈，缺乏具体案例。

例如，在论述创新对企业发展的重要性时，有的考生只是反复强调创新的意义，却没有列举如华为、苹果等企业通过创新取得成功的实例，使得文章内容干瘪，说服力不足。有的考生虽然列举了案例，却没有对案例进行深入分析，无法将案例与观点紧密结合起来。

（二）对策缺乏操作性

提出对策是申论写作的重要内容，但不少考生提出的对策华而不实。

例如，在谈治理网络谣言问题时，有的考生提出“加强网络管理”，但没有说明完善法律法规、建立网络监管平台、提高网民素质等具体措施。这种缺乏可操作性的对策，无法体现考生解决实际问题的能力，让文章显得空洞无物。

（三）分析缺乏深度和广度

对问题的分析不能停留在表面。有些考生在分析社会现象或政策问题时，往往只是简单罗列一些现象，没有深入探究现象背后的原因和内在逻辑。

例如，在分析房价上涨问题时，有的考生只是提到需求大、土地成本高，没有进一步分析房地产市场的金融化、投资投机性需求的影响，以及地方政府土地财政依赖等深层次因素，导致文章内容缺乏深度和广度。

四、结构混乱，犹散珠无串不成链

（一）段落安排不合理

申论文章的段落安排需要有逻辑性，然而一些考生的文章段落划分随意，没有清晰的层次。

例如，在论述某个问题的原因和对策时，有的考生将原因和对策混在一个段落中，没有分开阐述，使得文章条理不清。或者一个段落中包含不同层次的内容，让阅卷者难以把握重点。

（二）开头结尾不当

文章开头应引出主题、吸引读者，结尾应总结全文、升华主题。有些考生的文章开头冗长拖沓，迟迟不能切入主题，或者开头过于简单平淡，无法引起阅卷者兴趣。有的考生的文章结尾草草收场，没有进行有效总结和升华，甚至写着写着突然结束，给人一种文章未完成的感觉。

例如，在写关于城市老旧小区改造的文章时，有的考生开头写“城市里有很多老旧小区，这些小区存在各种各样的问题，老旧小区改造是很重要的，下面我就来说说”，这种开头过于平淡简单，没有亮点和吸引力。而结尾部分只写了“老旧小区改造就是这样，需要大家努力”，没有对前文提到的改造措施、资金来源、居民参与等内容进行总结，也没有升华到提升城市品质、改善民生等高度，文章显得虎头蛇尾。

（三）缺乏逻辑衔接

文章各个部分之间需要有恰当的逻辑衔接词和语句来过渡，从问题分析直接跳到对策提出，如果没有使用“因此”“基于上述分析”等过渡语句，就会让文章读起来不流畅，影响整体的逻辑性。很多考生在写作过程中忽略了这一点，使得文章各个段落和观点之间显得生硬孤立。

例如，在写关于发展乡村旅游促进乡村振兴的文章时，有的考生前面一

段写乡村旅游资源丰富，下一段突然就写要加强基础设施建设，中间没有任何过渡语句，没有阐述清楚丰富的旅游资源与基础设施建设之间的关联，比如因为旅游资源丰富会吸引大量游客，所以需要完善基础设施来满足游客需求，这样的逻辑缺失让文章读起来不顺畅。

五、表达不畅，如钝刀割锦难出彩

（一）用语不规范

申论写作要求语言规范、正式，但部分考生用语随意，使用一些口语化、网络化的词汇，比如“这个事儿”“超赞”等表述，不符合申论的语言风格。还有一些专业术语使用不当，比如在经济类话题中，混淆“宏观调控”和“微观干预”等概念，影响了文章的专业性。

例如，在写关于青少年心理健康问题的文章时，有的考生写“现在的娃心理问题老多了，我们得好好管管，不能让他们老是郁闷啥的”。这里“娃”“老多了”“老是郁闷”等都是非常口语化的表达，不符合申论语言规范的要求，破坏了文章的严肃性。

（二）语病较多

一些考生在写作时粗心大意，频频出现语法错误，如句子成分残缺、搭配不当等。

例如，在写关于建设书香社会的文章时，有的考生写“通过开展各种读书活动，使人们的阅读习惯逐渐养成”。此句中“通过……使”并用，导致句子没有主语，这是典型的语法错误，影响了句子表意的准确性，也让阅卷者对考生的语言功底产生质疑。

（三）文采不足

虽然申论写作不要求像文学创作那样文采华丽，但适当的文采可以提升文章的吸引力。不少考生的文章语言平淡无奇，平铺直叙，缺乏修辞手法和

优美语句的运用。

例如，在写关于传统文化传承意义的文章中，有的考生只是说“传统文化很重要，我们要传承它”，没有使用一些比喻、排比等修辞手法来增强感染力。

六、抄袭拼凑，同盗锦补衣终败露

（一）直接抄袭给定材料

有的考生在写作时，由于时间紧张或缺乏思路，直接大量抄袭给定材料内容。这种做法是严重违反考试规则的，很容易被阅卷者发现。一旦被认定为抄袭，文章分数会极低。

例如，在写关于人工智能发展对就业影响的文章时，有的考生大篇幅直接抄袭给定材料中关于人工智能发展现状的内容，而没有自己的分析和观点，得分肯定高不了。

（二）拼凑其他文章内容

部分考生从网上或其他资料中拼凑内容来组成自己的文章。这种拼凑的文章往往逻辑混乱，风格不一，而且可能存在与题目和给定材料不相符的情况。

例如，在写关于老年人数字鸿沟问题的文章时，有的考生从不同文章中抄袭了关于老年人健康问题、网络技术发展问题等内容，拼凑在一起，与“数字鸿沟”这一核心问题关联性不强。

第三节　立足政府视角：角色难入，如何扭转

在申论考试中，立足政府视角至关重要。它如同导航灯塔，引领着政策制定与社会发展，同时也让阅卷者看到考生是否具备成为一名合格公职人员的素养与潜力。这对很多考生来说难度很大。这节课我们就来深入剖析常考

领域的政府视角问题。以下所谈的相关理论、政策、理解、观点、机制，通常也是阅卷者希望从考生试卷上看到的。

一、重要意义

（一）保障公共利益实现

政府的根本宗旨是为人民服务，从政府视角出发就如同给决策和行动装上了精准的导航仪，能确保核心围绕公共利益。就拿城市规划来说，城市规划就像一盘大棋局，政府必须考虑不同群体的居住、交通、休闲等各种需求，合理布局公共设施和商业区，不能只盯着经济效益这一个“小角落”。如果缺乏政府视角，棋局就乱了套，出现开发商过度开发，导致交通拥堵，公共空间被严重挤占，居民生活质量大打折扣的结果。

（二）促进社会和谐稳定

社会就像一个大天平，政府得去平衡各阶层、各群体的利益关系，这是不是挺考验“平衡术”？在制定政策，像税收政策、社会保障政策等的时候，从政府视角出发就如同给这大天平配上了精准的砝码。通过合理的税收调节，既得保证财政收入能像潺潺溪流一样流入公共服务领域，又不能让企业和个人背负过重，被压得“喘不过气”。同时，完善的社会保障体系像温暖的港湾，可以为弱势群体提供基本生活保障，减少社会矛盾，让社会这架大马车稳稳地前行。

（三）推动经济可持续发展

经济发展这条大船，政府肩负着掌舵的重要职责，宏观调控就是那有力的船桨。从政府视角看，制定产业政策引导产业结构优化升级，鼓励创新型产业发展，这就像给大船指引新的航道。同时，还得注重环境保护和资源利用效率，比如那些高污染、高能耗产业，政府就必须用政策手段让它们要么转型，要么淘汰，推动经济发展朝着绿色、低碳方向转变，让经济发展这艘大船在可持续的航道上顺畅航行。

二、经济发展领域的政府视角

（一）宏观经济调控

1. 财政政策运用

经济运行就像坐过山车，有起有伏。政府通过调整财政支出和税收来影响经济，就好比给过山车装上了调控装置。在经济衰退时期，政府增加公共投资，比如加大对基础设施建设的投入，建设公路、铁路、桥梁等，这是给经济注入了“强心剂”。这些投资一方面能直接创造就业机会，让人们有活儿干，另一方面又能拉动相关产业发展，促进经济复苏。同时，政府降低企业税收，给企业减轻负担，让企业轻装上阵，增强发展活力。例如，2008 年全球金融危机后，我国政府实施了大规模的财政刺激计划，这就像及时雨，有效缓解了经济下行压力。

2. 货币政策配合

中央银行在政府指导下实施货币政策，就如同给经济的血液循环系统做调节。通过调整利率、准备金率和公开市场操作等手段调节货币供应量。在通货膨胀时期，提高利率和准备金率，收紧货币流通量，这是给经济“降温”，抑制物价过快上涨。在经济低迷时，降低利率，增加货币供应量，刺激投资和消费，这是给经济“加油”。美国在经济危机期间多次降低利率至接近零利率水平，并实施量化宽松政策，向市场注入大量流动性，这就是一种特殊的“输血”方式。

（二）产业发展与结构优化

1. 产业政策制定

政府要根据国家发展战略和国际竞争形势制定产业政策。对于战略性新兴产业，如新能源、新材料、人工智能等，政府给予政策支持，这就像是给这些产业穿上了“铠甲”。相关政策支持包括财政补贴、税收优惠、科研项目资助等。如我国对新能源汽车产业给予购车补贴，推动了新能源汽车企业的发展和技术进步，让我国在新能源汽车领域站在了世界前列。同时对于传统

产业，政府要引导其进行技术改造和转型升级，提高产业竞争力，这相当于给传统产业来一场“华丽变身”。

2. 产业结构调整

产业结构调整是要让产业从劳动密集型向技术密集型、从低端制造业向高端制造业和服务业转变，这就好像让一群“小兵”成长为“精兵强将”。政府通过规划产业园区，引导产业集聚，形成产业集群效应，这就像打造了一个个“产业军团”。例如在一些沿海城市建立高新技术产业园区，吸引了大量高科技企业入驻，促进了信息、技术交流和创新合作，提高了区域产业竞争力，优化了产业结构，让这个“产业军团”更有战斗力。

三、社会建设领域的政府视角

（一）教育公平与质量提升

1. 教育资源均衡配置

教育资源就像阳光雨露，均匀洒向每一个角落才行。政府要保障不同地区、不同阶层的学生都能享受到公平的教育资源，这是不是一场公平的“阳光雨露”分配行动？加大对农村、落后地区的教育投入，改善学校硬件设施，如建设现代化的教学楼、实验室等，这就好比给那些地区的教育土壤“施肥浇水”。同时通过政策引导优秀教师到偏远地区任教，提高师资水平，这是不是像给那些地区送去了“知识的种子”？例如实施特岗教师计划，吸引了大量年轻教师到农村中小学任教，缓解了农村教师短缺问题，促进了城乡教育资源均衡，让教育这片“花园”的花儿开得更绚烂。

2. 教育质量提升措施

制定教育质量标准和课程改革方案，这就如同给教育这艘大船绘制精准的航海图，培养适应社会发展需求的人才。鼓励学校开展素质教育，加强实践教学环节，这是不是给学生的成长之路铺上了更坚实的“砖石”？政府要支持教育科研，推广先进的教育教学方法，这像给老师们提供了更精良的“教育工具”。同时完善教育评价体系，改变单纯以考试成绩为依据的评价方

式，促进学生全面发展，这是不是让教育评价这杆“秤”更公平准确？

（二）医疗卫生与健康保障

1. 医疗资源合理布局

医疗资源布局就像一张大网，政府要统筹规划医疗机构的分布，在城市社区和农村乡镇建立基层医疗卫生机构，形成以大型综合性医院为龙头、基层医疗卫生机构为基础的医疗服务网络，这是不是编织了一张严密又实用的“健康保障网”？例如建设社区卫生服务中心，提供基本医疗服务和公共卫生服务，方便居民就医，实现小病在社区、大病进医院的分级诊疗模式，这就像给居民就医设置了合理的“中转站”。

2. 医疗保障体系完善

建立健全医疗保险制度，扩大医保覆盖范围，提高医保报销比例和保障水平，这是不是给居民的健康撑起了一把更大更坚实的“保护伞”？同时加强对医疗费用的控制，规范医疗服务行为，降低医疗成本，这又像给医疗保障体系做了精细的“加固”。对于脱贫户、重大疾病患者等特殊群体，政府要提供医疗救助，防止因病致贫、因病返贫，这是不是在健康保障的道路上给他们铺了一条“兜底的路”？

（三）社会保障体系建设

1. 社会保险完善

进一步完善养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等社会保险制度，这些社会保险制度就像一个个紧密相连的“安全锁”。随着人口老龄化加剧，政府要改革养老保险制度，确保养老金可持续支付，这是不是在给老年生活的“保障箱”加固？提高失业保险的保障水平，帮助失业人员渡过难关，这像不像给失业人员加上了一道“保险杠”？同时加强工伤保险对职工在工作中受到伤害的保障力度，这是不是给职工穿上了一件“防护衣”？

2. 社会救助与福利

加强对弱势群体的社会救助，包括最低生活保障、特困人员供养、临时

救助等，这些社会救助就像给弱势群体送去的“温暖炭火”。提高救助标准，精准识别救助对象，这是让“炭火”能精准地送到最需要的人身边。发展社会福利事业，如建设养老院、福利院等，为老年人、孤儿、残疾人等提供优质的生活照料和康复服务，这是给这些特殊群体打造了一个个“温馨港湾”。

四、文化发展领域的政府视角

（一）文化传承与保护

1. 传统文化挖掘

传统文化就像一座宝藏，政府要组织专家学者对其进行深入研究和挖掘，梳理地方特色文化资源，像民间艺术、传统手工艺、历史文化遗迹等，这是不是像寻宝人在精心探寻宝藏里的每一颗“明珠”？例如对一些濒临失传的传统戏曲进行抢救性保护，记录剧目、培养传承人，这是不是在努力留住传统戏曲这颗“文化明珠”的璀璨光芒？对历史文化名城、名镇、名村进行保护规划，修复古建筑，保护其历史风貌，这是不是给这些承载历史记忆的地方披上了“文化铠甲”？

2. 文化遗产保护措施

制定法律法规，加强对文化遗产的保护，这就像给文化遗产围起了一道坚固的“城墙”。对于物质文化遗产，加大资金投入进行修缮和维护，这像给古老的“文化城堡”定期做了保养。对于非物质文化遗产，建立传承机制，给予传承人经济补贴和荣誉奖励，鼓励他们开展传承活动，这是给非物质文化遗产的传承系上了“保险绳”。同时开展文化遗产宣传教育活动，提高公众保护意识，这是在给文化遗产保护营造了一片“守护的森林”。

（二）文化产业发展与文化创新

1. 文化产业政策扶持

政府出台优惠政策促进文化产业发展，这些优惠政策就像给文化产业发展吹来的“春风”。比如，对文化企业给予税收减免、贷款贴息等支持，鼓励社

会资本投资文化产业，发展文化创意产业、影视制作、动漫游戏等新兴文化产业，这让文化产业这片“花园”迎来了更多的“种花人”。例如一些地方政府建设文化产业园区，吸引文化企业入驻，形成产业集聚效应，提高文化产业的规模化、专业化水平，这是不是把文化产业这片“花园”打造得更繁茂了？

2. 文化创新激励机制

政府要营造文化创新氛围，建立文化创新奖励制度，这奖励制度像不像给文化创新者们挂起的“荣誉勋章”？对在文化内容创作、传播方式创新等方面有突出贡献的个人和团队进行表彰和奖励，加强文化产业与科技的融合，推动文化产品和服务的数字化、智能化发展，满足人民群众日益多样化的文化消费需求，这是不是给文化产业发展装上了“科技翅膀”？

五、生态环境领域的政府视角

（一）环境保护政策制定

1. 环境法规完善

环境保护法律法规就像生态环境的“守护者”，政府要制定和完善它，明确环境标准和污染排放标准，这是不是给企业的生产经营活动画了一条清晰的“红线”？对企业的生产经营活动进行严格监管，加大对违法排污企业的处罚力度，这是不是给那些想越“红线”的企业准备了严厉的“戒尺”？例如修订《中华人民共和国大气污染防治法》等相关法律，提高对大气污染物排放的控制标准，促使企业安装环保设备，减少污染物排放，这是不是让企业在环保这条“轨道”上好好行驶？

2. 环境规划与目标设定

制定区域环境规划，确定不同地区的环境功能区，像自然保护区、饮用水源保护区、工业集聚区等，并明确相应的保护目标和措施，这是不是给不同地区的环境穿上了合适的“保护衣”？例如在饮用水源保护区内，严禁建设污染企业，加强水源地的生态保护，确保居民饮用水安全，这是不是给居民的饮用水源筑起了一道“坚固防线”？同时政府要制定阶段性的环境质量

改善目标，如降低 $PM_{2.5}$ 浓度、提高空气质量优良天数比例等，这是不是给生态环境改善定下了一个个“小目标”？

（二）资源节约与循环利用

1. 资源节约措施

在全社会倡导节约资源的理念，推广节能技术和产品，这是不是像在大家耳边敲响了“节约的警钟”？政府机关要带头开展节能减排行动，如采用节能灯具、节水器具等，这是不是给政府机关竖起了“节能的标杆”？在工业领域，鼓励企业采用先进的生产工艺，降低能源和原材料消耗，这是不是让企业在资源利用上变得更“精打细算”？例如推广余热回收利用技术，提高能源利用效率，这是不是把原本要浪费的能源“捡”回来再利用？

2. 循环经济发展

建立循环经济产业体系，促进资源循环利用，这是不是打造了一个资源利用的“生态链”？政府要规划建设循环经济园区，引导企业之间形成资源共享、废物循环利用的产业链，这是不是把企业串联成了“资源循环大家庭”？例如在园区内，一家企业的废弃物可以成为另一家企业的原材料，实现资源的高效利用，减少废弃物排放，降低对环境的压力，这是不是让资源在园区里开启了一场“奇妙旅行”？

第四节　相关主体分析：主体纷杂，怎样厘清

在申论的世界里，主体如繁星闪烁，其行为及各主体之间的互动编织着问题的脉络。我们需要像敏锐的星探一样，精准捕捉各主体的角色定位及产生的影响，从政府的政策导向，到企业的逐利行径，再到社会组织的协调之功与民众的诉求表达，只有厘清主体关系，方能剖析问题根源，谋划出有效对策，让申论答案绽放全面且深刻的光芒，赢得阅卷者的肯定，获得高分。

一、重要意义

（一）全面视角呈现问题

在申论考试中，给定的资料往往就像一个复杂的拼图，涉及的社会问题错综复杂。如果单从一个角度去看，能把握全貌吗？肯定不行！主体分析法就像是一把神奇的钥匙，能带着我们从多个主体出发去看待问题，避免遗漏重要信息。比如在分析环境污染问题时，从政府角度来看，可能会涉及监管政策、执行情况这些方面，就好比政府是守护环境的卫士，那它的“守护策略”和实际“守护行动”必须要好好考量；从企业角度来看，生产过程中的污染排放情况，以及采取的环保措施，它的每个生产都关乎环境问题；从民众角度来看，则有对环境质量的感受，以及自身的环保行为等，民众就是环境的“体验者”和“参与者”。

（二）深入挖掘问题根源

不同主体的行为和利益诉求，都是问题产生的重要“导火索”。那么，我们怎样通过主体分析法，深入探究每个主体是怎样影响问题产生的呢？就拿教育资源不均衡这个问题来说，政府在资源分配政策上如果不合理，那很可能就是根源之一，政府就如同分配蛋糕的人，要是没分好，那可不就要出问题；而部分学校为追求升学率存在功利化行为，就像只顾着自己“吃饱”而不管别人；还有家长对优质教育资源存在过度竞争心理；等等。这些通过主体分析都能像揭开面纱一样被揭示出来。

（三）精准提出有效对策

基于对不同主体的分析，我们就能针对各个主体提出符合它们角色和能力的对策，这就好比给不同的人“量身定制”合适的衣服一样。对于政府来说，它可以完善法律法规，加强监管，政府就像是规则的制定者和监督者，必须把好关；企业则需履行社会责任，改进生产方式，不能光想着赚钱而不管其他事，

必须做好自己该做的事；社会组织可发挥协调和监督作用，就如同黏合剂和放大镜一样，把各方联系好、监督好；人民群众要提高自身素质和参与意识，作为社会的一分子，得积极参与：这样就能形成一套系统有效的解决方案。

二、常见主体及分析要点

（一）政府

1. 政策制定与执行

政府是社会治理的主导者，它制定的政策对社会现象的影响可谓深远，就像大船的舵一样，指引着方向。在分析问题的时候，我们会不会去关注政府有没有制定出科学合理的政策？比如说在经济发展方面，产业政策是否符合当地实际情况？能不能像有力的助推器一样促进产业升级和可持续发展？在执行层面，政策执行的力度、效率和公正性也很关键，就好比盖房子，得一砖一瓦实实在在地盖。比如在乡村振兴政策执行中，有没有存在形式主义、官僚主义导致的政策落实不到位的情况。

2. 资源分配与监管

政府负责资源的宏观分配，包括财政资源、公共服务资源等。那么，在资源分配上，是否存在不均衡的问题？比如城乡之间教育资源、医疗资源。同时，政府的监管职责至关重要，在市场监管方面，对假冒伪劣产品的打击力度怎么样？在环境监管方面，对污染企业的监管是否严格？这些都是分析的重点。

3. 公共服务

政府要为人民群众提供公共服务，如交通、社会保障等。在交通领域，公共交通的规划是否合理？能否满足人民群众出行需求？社会保障体系是否完善？能否覆盖到所有需要的人群？这些都影响着社会的稳定和发展。

（二）企业

1. 经济利益追求与社会责任履行

企业是以盈利为目的，就像追逐猎物的猎人一样，总想获得更多利益。

不过在现代社会，它也要承担社会责任。在分析的时候，我们会不会关注企业在追求利润过程中有没有采取不正当手段？比如不正当竞争、偷税漏税等。同时，企业在环保、员工权益保障、产品质量等方面的社会责任履行情况也不容忽视。例如，一些企业为降低成本，随意排放污染物，损害环境，或者压低员工工资、延长工作时间，侵犯员工权益。

2. 生产经营活动与社会影响

企业的生产经营活动对社会有着广泛影响，就像投入湖中的石子，会激起层层涟漪。在产业发展中，企业的技术创新能力影响其市场竞争力，高科技企业的研发投入和创新成果对国家科技实力的提升作用巨大，就如同给国家科技这辆车增加了强劲的动力一样。此外，企业的生产规模和市场行为对就业、市场秩序等也有重要影响，比如说大型企业裁员可能导致社会就业压力增大。我们在分析企业的时候能看到这些影响吗？

（三）社会组织

1. 协调与沟通作用

社会组织在政府、企业和人民群众之间起着协调和沟通的桥梁作用。比如行业协会可以协调企业之间的关系，制定行业规范，促进公平竞争，就像裁判一样，让比赛更公平有序；公益组织可以将社会弱势群体的需求反馈给政府和社会，就像传递消息的小信使一样，推动相关救助政策的完善。

2. 监督与补充作用

社会组织还可以对政府和企业行为进行监督。在环保领域，环保组织可以监督企业的污染排放情况，促使政府加强环境监管，就像守护环境的卫士；社会组织在公共服务领域可以作为政府的补充，比如一些民间教育机构、医疗机构可以为人民群众提供多样化的服务选择。

（四）人民群众

1. 需求表达与权益维护

人民群众有自身的需求，期盼着优质的教育、医疗、住房等资源。在社会

发展中，人民群众需要找到正确的发声渠道，通过合理途径表达需求，比如参与听证会、向政府部门反映等，咱们得问问，这渠道顺畅不顺畅？同时，人民群众要维护自身合法权益，当遇到侵权行为时，要拿起法律武器保护自己，使自己的权益不受侵害。

2. 行为习惯与社会风气影响

人民群众的行为习惯对社会风气有着潜移默化的影响，就像春风吹过大地，慢慢改变着万物一样。比如，人民群众的环保意识和行为习惯对环境质量有直接影响，如果人民群众普遍养成垃圾分类、节约资源的习惯，就像给环境穿上了一件保护衣；相反，如果存在铺张浪费、破坏环境等不良行为习惯，那就会加剧社会问题。

三、注意事项

（一）避免主体遗漏

在分析过程中，应全面考虑可能涉及的主体，不能只关注主要主体而忽略次要主体。要是遗漏了，那就像捕鱼时网破了个大洞一样，分析就不全面了。比如说在分析城市文化建设问题时，不能只关注政府和文化企业，还要考虑到社区组织、民间艺人等在文化传承和发展中的作用，否则就会导致分析不全面，对策缺乏针对性。

（二）准确把握主体角色定位与行为

对于每个主体的角色定位和行为，得准确理解，不能张冠李戴，要是弄错了，那就像把鞋子穿反了一样，走路都不舒服。比如不能将政府的监管责任强加给企业，或者把企业的创新职能错误地认为是政府的主要任务，要依据社会实际和给定资料，准确分析每个主体在特定问题中的真实表现，这才能不出错。

（三）结合具体情境分析

主体分析法要与具体的题目情境相结合，这就像量体裁衣得看人的身材

一样，不能生搬硬套。在不同的题目背景下，同一主体的表现和作用可能不同。例如在分析农村电商发展和城市电商发展时，虽然都涉及政府、企业、普通百姓等主体，但这些主体在农村和城市环境中的行为和影响因素有很大差异，得具体问题具体分析，这样才能分析到位。

第五节　利益相关原则：利益交错，如何权衡

在申论的舞台上，利益相关者如同各方舞者，彼此的利益诉求交织成复杂的舞步。要想跳出和谐的舞步，需洞察其多元利益诉求，分清合作、竞争与冲突的微妙关系。在阅卷者的评判视角下，考生应当是高明的指挥家，权衡各方利益，以精准的策略引导，让各方在利益的天平上达成平衡，兼顾公平与效率。这是考生展现自身对社会问题深度理解与妥善处理能力的关键体现，也是获取高分的关键之一。

一、重要意义

（一）全面理解问题本质

遵循利益相关原则，我们能够避免对问题的片面解读。从单一主体的角度看待问题，就好似盲人摸象，很可能会忽略其他重要因素。而考虑利益相关者的多元视角，则能够更深入地挖掘问题的根源，如同顺藤摸瓜一般。比如在分析环境污染问题时，除了关注企业的污染排放行为，还要考虑到企业追求经济效益的利益驱动。政府在经济发展和环境保护之间权衡考量，好似在走钢丝，要努力寻找平衡点。同时还得考虑周边居民对健康生活环境的利益诉求。这样全面考虑，才能像拥有透视眼一样全面把握环境污染问题产生的复杂原因。

（二）为提出对策提供依据

了解各利益相关者的利益关系，对提出针对性对策很有帮助。在制定政

策或解决方案时，只有协调好各方利益，才能使对策具有可行性和有效性，这就好比只有把各种不同颜色的颜料调配好，才能画出一幅美丽的画。例如，在解决医患矛盾问题时，只有考虑到医生希望获得合理的收入和安全的工作环境，患者希望得到高质量的医疗服务和合理的医疗费用，医院希望实现良好的运营和发展，政府希望保障人民群众健康权益和维护社会稳定等利益诉求，才能提出诸如完善医疗价格体系、加强医疗行业监管、提高医生待遇、建立医患沟通机制等综合对策，否则提出的对策就成了无的放矢。

二、分析利益诉求

（一）经济利益诉求

这是最常见的利益诉求。企业追求利润，投资者追求回报，劳动者追求合理的工资待遇，这都属于经济利益诉求。在农村产业发展话题中，农民希望通过发展特色农业或乡村旅游增加收入，农产品加工企业希望降低采购成本、提高产品附加值以获取更多利润，而政府则希望通过产业发展带动地方经济增长，增加财政收入。

（二）社会利益诉求

社会利益诉求包括社会地位、社会公平、社会关系等方面。在教育公平问题中，弱势群体希望子女能获得与其他群体平等的教育机会，这不仅涉及经济利益，更涉及社会公平这一社会利益诉求。在就业问题中，劳动者除了关心工资待遇，还关注就业环境是否公平、自身职业发展前景等社会利益因素，这难道不是人之常情吗？

（三）环境利益诉求

随着社会发展，人们对环境质量的要求越来越高，希望生活在空气清新、水质优良、生态平衡的环境中。在城市规划和建设中，要考虑居民的环境利益诉求，避免因过度开发而破坏环境，否则城市就成了一个没有生机的

水泥森林了。同时，企业在生产过程中也需要平衡经济利益和环境利益，以满足社会对环保的要求，不能只图一时之利而破坏了长远的生存环境。

三、分析利益关系

（一）合作关系

在一些情况下，利益相关者之间存在合作关系，这就像众人划桨开大船，齐心协力向前进。例如，在科技创新领域，政府、企业、科研机构之间可以合作。政府通过政策支持和资金投入，为科技创新提供肥沃的土壤和充足的养分；企业提供市场需求和应用场景，指明科技创新的方向；科研机构专注于技术研发，不断探索创新。三方共同推动科技成果转化，实现经济发展、科技进步等共同利益目标，这难道不是合作共赢的美好画面吗？

（二）竞争关系

市场主体之间往往存在竞争关系，企业之间为争夺市场份额、资源和客户而竞争，就像一群运动员在赛场上奋力奔跑，争夺冠军。其间可能会出现不正当竞争行为，损害其他企业和消费者的利益，这就好比有人在比赛中作弊，破坏公平竞争的环境。例如，在电商行业中，一些商家通过刷单、虚假宣传等手段提高销量，损害了诚信经营商家的利益，也误导了消费者。

（三）冲突关系

不同利益相关者的利益诉求可能会产生冲突。比如，在城市建设中，开发商为了获取更多的开发利润，可能希望提高建筑密度和容积率，而居民则希望有更多的绿化和公共空间，这种利益冲突需要通过合理的规划和协商来解决，否则城市发展就会陷入混乱。在环境治理问题中，部分高污染企业的经济利益与政府的环保目标和居民的环境权益之间往往存在明显冲突，这就好比是一场利益的拔河比赛，必须找到一个平衡点，才能让各方都满意。

四、提出对策

（一）平衡利益诉求

1. 建立利益协调机制

政府应发挥主导作用，建立包括各利益相关者代表参与的协调机制，搭建一个沟通的桥梁，让各方能够坐下来好好商量。例如，在制定城市交通政策时，可以成立由交通部门、公交公司、私家车主、市民代表等组成的交通政策协调委员会，通过充分的沟通和协商，平衡各方在交通资源分配、出行便利等方面的利益诉求，这样制定出来的交通政策才能让大家都满意。

2. 寻找利益平衡点

在制定政策或解决方案时，要在不同利益诉求之间寻找平衡点，这就好比在走钢丝，需要小心翼翼地保持平衡。比如，在税收政策调整中，既要考虑企业负担能力，保证企业有足够的资金用于发展，又要满足政府财政收入需求，以保障正常的公共服务，这难道不是一件需要精心权衡的事情吗？再如，对于高收入群体和低收入群体的税收政策设计，要体现公平原则，实现社会财富的合理分配，这样才能让社会更加和谐稳定。

（二）引导利益转化

1. 将短期利益与长期利益结合

对于一些只关注短期利益的主体，要通过政策引导将其利益视角转向长期利益，这就像引导一个只看眼前的人把目光放长远。例如，对企业的环保补贴政策，鼓励企业采用环保生产技术，虽然短期内可能增加了成本，但从长期看，企业可以获得良好的社会声誉，避免因环保问题而受到处罚，同时也符合社会可持续发展的要求，实现企业长期利益与社会长期利益的统一，这难道不是一举多得的好事吗？

2. 将个体利益与集体利益统一

在农村集体产业发展中，要让农民明白个人利益与集体利益的关系。通过合

理的利益分配机制，如股份合作制，让农民在参与集体产业发展过程中，既为集体利益贡献力量，又能从中获得个人经济利益和其他社会利益，如改善农村基础设施、提高农村社会福利等，这样大家才能齐心协力，共同推动农业农村的发展。

（三）保障利益公平

1. 完善法律法规保障

制定和完善相关法律法规，保障各利益相关者的合法权益，这就像给大家穿上了一层保护衣。在劳动权益保护方面，通过完善劳动合同法等法律法规，保障劳动者的工资待遇、休息休假、劳动安全等权益，同时也规范企业的用工行为，这难道不是维护社会公平正义的重要举措吗？在消费者权益保护方面，加强对假冒伪劣产品的打击力度，完善消费者权益保护法，保障消费者的知情权、选择权和求偿权，这样消费者才能放心消费。

2. 加强监督与评估

建立有效的监督机制，确保政策执行过程中各利益相关者的利益不受损害，这就像给政策执行过程装上了一双监督的眼睛。政府要加强对市场行为、公共政策执行等方面的监督，同时引入第三方评估机构，对政策实施效果和利益分配情况进行评估。例如，在乡村振兴项目实施过程中，通过第三方深入乡村调研，访农户、查项目，依据收集的数据客观评估，及时调整政策，让乡村振兴之路走得更稳更好。

第六节　重视数据案例：论据不足，何处寻觅

申论答题仿若构建知识大厦，数据案例是坚实的砖石，阅卷者往往也青睐那些能够运用翔实数据案例进行论证的答案。它们赋予答案以真实的质感与说服力，让抽象的观点有了可触可感的依托。考生要化身敏锐的寻宝者，于政府工作报告、专业研究、新闻热点中挖掘宝藏，精心筛选，巧妙运用，

让数据案例在不同题型中各展其能，彰显深厚的知识底蕴与分析智慧。

一、重要意义

（一）增强答案的说服力

在申论答题中，数据和案例是使答案更具说服力的重要元素，这就好比做菜时的盐和调料，少了它们可不行。数据能够以量化形式直观呈现问题的严重程度、发展趋势等信息。比如，在阐述医疗改革成果时，通过列举医保覆盖率从过去的 50% 提高到现在的 95% 这样具体的数值，能让人真切地感受到改革带来的巨大成效。案例则是将抽象的理论和政策落实到具体的实践场景中，使答案更生动、形象，就如同把一幅画从黑白变成了彩色。比如列举某地区成功实施分级诊疗的案例，包括该地区如何组织医疗资源、引导患者合理就医等细节，就能让人更好地理解分级诊疗模式的可行性和有效性。

（二）体现考生的知识储备和分析能力

合理运用数据案例，可以充分体现考生的知识储备和分析能力。这就需要考生平时积累大量相关领域的数据和案例，并且在考试中准确地选择和运用。考生应对社会热点问题有持续的关注和深入的分析，就好比要时刻关注天气变化一样，能够将数据案例与题目所涉及的问题有机结合起来，从而展示自己对问题的深刻理解和解决问题的能力。

二、数据的收集与运用

（一）数据的来源渠道

数据来源相当广泛，包括政府部门发布的统计报告、专业机构的研究成果、新闻报道等。以医疗改革为例，政府卫生健康部门每年发布的医疗卫生事业发展统计公报，包含了医保覆盖率、医疗卫生机构数量、医疗费用支出等关键数据。专业医疗研究机构也会开展关于医疗质量、医疗资源分配等方面的研究，其

报告中的数据也具有很高的参考价值。新闻报道中关于医疗热点事件的数据报道，如某地区药品降价幅度、大型医院就诊人数变化等，也是可以收集利用的数据。

（二）数据的筛选与分析

在收集到大量数据后，要像精明的商人挑选货物一样，对其进行筛选和分析。对于申论答题而言，要选择与题目相关且具有代表性的数据。比如，题目是关于医疗改革对农村医疗保障的影响，那就要重点筛选农村医保参保人数、农村医疗卫生机构服务能力提升等方面数据。同时，要对数据进行分析，找出数据背后的意义和趋势。比如通过分析农村医保报销比例逐年提高的数据，就能得出医疗改革在减轻农村居民医疗负担方面取得了积极进展的结论，这难道不是很有意义的分析吗？

（三）数据在答题中的呈现方式

数据在答题中要以清晰、准确的方式呈现，就像士兵要整齐地排列一样。可以将数据以文字描述的形式融入答案中，比如“据统计，我国农村医保覆盖率在过去十年间从 30% 提升至 80%”。也可以通过列表、图表（如果答题形式允许）等方式呈现，例如在分析医疗费用变化趋势时，可以列出近五年的医疗费用支出数据表格，或者绘制简单的折线图来直观展示变化趋势，这样就能使答案更加清晰明了。

三、案例的挖掘与运用

（一）案例的选择标准

案例的选择是有讲究的，要遵循典型性、相关性和时效性原则，这就如同挑选宝石一样，得精挑细选。典型性是指案例要具有代表性，能够反映出普遍存在的问题或成功的经验，就像一颗璀璨的明珠能代表一类宝石的特质一样。在医疗改革中，选择某一经济发展水平中等但医疗改革成效显著的地区作为案例，其实施的分级诊疗、医疗资源整合等措施具有普遍借鉴意义。

相关性是指案例要与题目所涉及的主题紧密相关，这就好比齿轮要和机器紧密咬合一样。如谈医疗改革对基层医疗的影响，就要选择基层医疗机构在改革中发展变化的案例。时效性是指案例要尽量选择近期发生的，以反映当前的实际情况，例如选择近两年内实施的医疗改革新举措案例。

（二）案例的详细分析与阐述

在运用案例时，要对案例进行详细分析和阐述。以某地区成功的分级诊疗案例为例，要介绍该地区在分级诊疗实施前的医疗资源分布和患者就医状况，比如基层医疗机构门可罗雀，大型医院人满为患，这就像描绘一幅画的背景一样。然后阐述实施分级诊疗的具体措施，包括建立基层首诊制度、加强基层医疗人才培养、完善上下转诊机制等，这就是给这幅画添加丰富的色彩。最后分析实施后的效果，如基层医疗机构就诊人数增加，患者就医满意度提高，医疗费用得到合理控制等，通过这样翔实的分析，让案例充分发挥其在答题中的作用。

（三）案例与数据的结合运用

将案例与数据有机结合能够进一步增强答案的说服力，这就如同钢筋和水泥结合在一起能让建筑物更坚固一样。例如在阐述医疗改革对医疗费用控制的作用时，可以结合某地区的案例，在介绍该地区实施药品集中采购、医保支付方式改革等措施的同时，列举该地区药品价格下降幅度的数据、医保报销后患者自付费用降低的数据等，这样就能使案例更加丰满，更有力地支撑论点。

第七节　逻辑清晰连贯：思维混乱，怎样梳理

申论答题犹如指挥一场宏大的交响乐，如果逻辑混乱，就会导致各个乐器发出的声音杂乱无章。清晰连贯的逻辑犹如卓越的指挥家，能将观点与论

述巧妙编排，让每一个段落、每一句话都各司其职，和谐共鸣。合理运用总分总、总分、分总等结构，精准借助逻辑连接词与过渡句，能够使答题如行云流水般顺畅自然，让阅卷者毫不费力地跟上答题者的思维节奏，沉浸于考生精心构建的论证世界。

一、重要意义

（一）有助于准确表达观点

在申论答题中，逻辑清晰连贯是准确表达观点的基石。面对复杂的社会问题进行分析和阐述时，如果逻辑混乱，阅卷者将难以理解考生想要传达的核心内容。例如，在分析农村发展问题时，如果一会儿谈农业产业发展，一会儿又跳到农村文化建设上，没有清晰的逻辑顺序，就会使整个答案显得杂乱无章，无法让阅卷者准确把握考生对农村发展问题的理解和观点。逻辑清晰的答案能够像一条红线将各个观点和信息有序地串联起来，使考生对问题的见解得以清晰呈现。

（二）提高答案的可读性与说服力

逻辑连贯的答题结构可以大大提高答案的可读性。按照一定的逻辑顺序组织内容，能让阅卷者更顺畅地阅读答案，减少理解障碍。同时，逻辑清晰的论述也增强了答案的说服力。采用合理的逻辑框架来分析问题和提出对策，比如从问题的表现、原因分析到对策建议逐步推进，使每一步都紧密相连、环环相扣，会让答案更具可信度。就像构建一座坚固的大厦，每个部分都有其合理的位置和作用，共同支撑起整个建筑的稳定性。

二、构建逻辑清晰连贯的答题结构

（一）总分总结构

1. 开头提出总论点

在申论答题中，总分总结构是一种常用且有效的逻辑模式。以分析农村

发展问题为例，开头可以提出“农村发展是全面建设社会主义现代化国家的重要环节，对于实现经济可持续发展、保障社会公平正义、传承和发展乡村文化具有至关重要的作用”这样的总论点，明确答题的核心方向，让阅卷者一开始就了解考生对农村发展问题的总体看法。

2. 中间分点阐述内容

中间部分可以从不同方面分点阐述。比如，首先从农业产业角度，分析当前农业产业存在的问题，如传统农业占比较大、农产品附加值低、产业化水平不高，以及这些问题对农村经济发展的影响；其次从农村基础设施方面，指出农村交通、水利、通信等基础设施的现状和不足，如部分农村道路狭窄崎岖，影响农产品运输和农民出行，通信网络覆盖不完善，限制了农村电商等新兴产业的发展；再从农民素质层面，阐述农民教育水平、技能培训等方面情况，比如农民受教育程度普遍较低，缺乏适应现代农业农村新产业发展的技能等。

3. 结尾总结升华

结尾部分对前面的内容进行总结和升华。可以指出农村发展面临的这些问题相互交织，需要综合施策，并进一步升华到农村发展对于国家整体发展的战略意义，如“只有全面推动农村发展，解决农村发展中的问题，才能补齐国家发展的短板，实现社会主义现代化建设的宏伟目标，让广大农民共享发展成果”，使整个答案形成一个完整的逻辑闭环。

（二）总分结构

1. 开头提出总观点

以讨论城市交通拥堵问题为例，开头可以提出“城市交通拥堵问题已经成为制约城市发展和居民生活质量提升的重要因素，需要我们深入分析其原因并寻找有效的解决办法”这一总观点，为下文的分析设定基调。

2. 分点阐述支撑观点的内容

接下来分点阐述：一是从车辆增长方面，分析随着经济发展和生活水平提高，城市机动车保有量迅速增加，远远超过城市道路承载能力；二是从道

路规划角度，指出一些城市道路规划不合理，如主干道与支路比例失调，缺乏有效的微循环道路系统，导致交通流量集中在少数主干道上；三是从交通管理层面，阐述交通信号设置不合理、交通执法不严格等问题，影响了道路通行效率。通过这些分点阐述，从不同角度支撑开头提出的总观点。

（三）分总结构

1. 分点分析问题

以分析环境污染问题为例，首先分别从工业污染、生活污染、农业污染等方面进行分析。在工业污染方面，阐述工业企业违规排放废气、废水、废渣，对空气、水体和土壤造成严重污染；生活污染部分，指出城市生活垃圾处理不当、污水直排等问题；农业污染方面，提及农药化肥过度使用、畜禽养殖废弃物处理不善等现象。通过这些分点分析，详细呈现环境污染问题的复杂性和严重性。

2. 结尾总结提出结论或对策

最后总结提出，环境污染问题是多种因素共同作用的结果，需要政府、企业和社会公众共同努力，加强环境监管执法，推广清洁生产技术，提高公众环保意识等，以有效解决环境污染问题，实现生态环境的可持续发展。

三、逻辑连接词和过渡句的运用

（一）逻辑连接词的使用

在阐述观点和分析问题时，可以使用“首先”“其次”“最后”等表示顺序的连接词，使内容层次分明。例如，“首先，教育资源不均衡表现在城乡学校硬件设施差距较大；其次，师资力量在城乡之间极不平衡；最后，教育资源分配机制不合理，加剧了这种不均衡状态”。还可以使用“因为”“所以”“然而”“但是”等表示因果、转折关系的连接词，使句子之间的逻辑关系更加清晰。比如，“由于城市规划缺乏前瞻性，所以导致交通拥堵问题日益严重；然

而，仅仅依靠拓宽道路并不能从根本上解决问题，还需要综合考虑交通管理和公共交通发展等因素”。

（二）过渡句的运用

过渡句能够使不同部分的内容自然衔接，使答案的逻辑更加连贯。在从分析问题原因过渡到提出对策时，可以使用过渡句，如“鉴于以上对教育资源不均衡问题产生原因的分析，我们可以针对性地提出以下解决对策”。在不同层次内容之间，也可以使用过渡句，比如在分析农村发展的农业产业问题后，要转向农村基础设施问题时，可以写“除了农业产业发展的问题，农村基础设施的现状也对农村发展产生了重要影响”，这样的过渡句使答案的逻辑流畅，不会显得突兀。

第八节 结合时代背景：时代浪潮，如何融入

时代的浪潮汹涌澎湃，申论的考题也深深烙刻着时代的印记。若想在申论的舞台上脱颖而出，就必须成为时代的弄潮儿。紧密结合时代背景，犹如为申论答题插上了灵动的翅膀，使其翱翔于现实的天空。科技的飞速创新，全球化的风起云涌，社会转型的波澜壮阔，生态文明的蓬勃兴起，如果能将这些元素巧妙融入答题之中，我们的答案将充满生机与活力，展现出对当下社会深刻的认知与敏锐的感知，令阅卷者对我们的时代洞察力刮目相看。

一、重要意义

（一）体现申论与时俱进的要求

申论考试旨在选拔适应时代发展需求的公务员，因此答案必须与当前时

代背景相结合。时代在不断发展变化，社会问题也随之呈现出新的特点和趋势。例如，在当今飞速发展的数字化时代，传统的社会治理模式面临诸多挑战，网络虚假信息传播、网络犯罪等新问题层出不穷。如果在答题时仍局限于过去的思维模式，不考虑这些新的时代背景因素，提出的观点和对策就会脱离实际，无法有效应对当前社会问题，也就无法满足申论考试对考生分析和解决问题能力的考查要求。

（二）增强答案的针对性和现实意义

结合时代背景能够使答案更具针对性和现实意义。每个时代都有其特定的发展主题和热点问题，这些都与申论考试的题目密切相关。以互联网发展为背景分析网络治理问题时，考虑到网络的开放性、信息传播速度快等特点，可以提出符合当下网络环境的监管和引导对策，如利用大数据和人工智能技术加强对网络信息的实时监测和分析，建立快速响应机制应对网络突发事件等。这样的答案能够直接针对当前网络治理的实际情况，对解决现实问题具有积极的指导意义。

二、分析当前主要时代背景特征

（一）科技发展与创新

当今时代，科技发展日新月异，创新成为发展的核心驱动力。以信息技术为例，互联网、大数据、人工智能、区块链等技术的快速发展深刻改变了人们的生活和工作方式。在经济领域，电子商务、数字经济蓬勃发展，传统产业面临数字化转型的机遇和挑战；在社会领域，在线教育、远程医疗等新的服务模式应运而生，提高了公共服务的可及性；在政府治理方面，电子政务的推进使政府服务更加高效、透明。这些科技发展与创新的背景因素为申论答题提供了丰富的素材和思考方向。如在分析产业发展问题时，必须考虑到科技对产业升级的影响；在讨论社会服务问题时，要关注新科技带来的服务模式创新。

（二）全球化与国际竞争

全球化进程使世界各国在经济、文化、科技等方面的联系日益紧密，同时也加剧了国际竞争。在经济上，国际贸易规则不断调整，全球产业链和供应链面临重塑，各国在贸易、投资、技术等领域的竞争愈发激烈。文化方面，不同文化之间的交流与碰撞更加频繁，文化产业在国际竞争中的地位日益凸显。在这种全球化与国际竞争的背景下，申论题目可能涉及国际经济合作与竞争、文化软实力提升等问题。考生需要了解国际形势，分析我国在国际竞争中的优势和劣势，提出符合国家利益和国际发展趋势的对策。如在讨论对外贸易发展时，要考虑到国际市场需求变化、贸易保护主义等因素，提出加强自主创新、拓展多元化国际市场等对策。

（三）社会转型与民生问题

当前社会正处于深刻的转型期，各种民生问题成为社会关注的焦点。随着城市化进程的加快，人口流动频繁，城市面临住房、就业、教育、医疗等方面的压力。同时，人口老龄化问题日益严重，对社会保障和养老服务提出了新的挑战。此外，社会结构的变化导致社会阶层分化、贫富差距等问题依然存在，影响社会公平与稳定。在申论答题中，涉及社会发展问题时，必须深入分析这些社会转型期的民生问题。如在探讨城市发展战略时，要考虑如何解决城市化带来的住房紧张和就业困难问题；在研究社会保障体系建设时，要关注老龄化背景下养老服务的创新与完善问题。

（四）生态文明建设与可持续发展

生态文明建设已成为当今时代的重要主题，可持续发展理念深入人心。全球气候变化、资源短缺、环境污染等问题威胁着人类的生存和发展，促使各国采取行动加强环境保护和资源管理。政府、企业、社会公众都积极参与到生态文明建设中来，如政府出台严格的环保政策，企业推进绿色生产，公众践行绿色生活方式等。在申论考试中，涉及经济发展、产业规划等问题时，

都要将生态文明建设和可持续发展理念贯穿其中，如在分析工业发展时，要考虑如何实现工业生产与环境保护的协调发展，提出发展循环经济、推广清洁能源等对策。

三、将时代背景融入申论答题的方法

（一）在分析问题时结合时代背景因素

在分析问题时，要充分考虑时代背景因素对问题产生和发展的影响。以网络谣言问题为例，在分析其产生原因时，要结合当前互联网时代信息传播速度快、传播范围广且网络监管存在一定难度的背景，指出网络的开放性使得任何人都可以在网络上发布信息，而部分网民缺乏辨别能力，再加上一些人出于不良目的故意制造和传播谣言，同时网络平台信息审核机制不完善，这些因素在互联网时代背景下相互作用，导致网络谣言问题日益严重。这样将问题放在时代背景中，分析结果便会更加全面和深入。

（二）依据时代背景提出针对性对策

根据时代背景提出针对性对策是将时代背景融入答题的关键。仍以网络谣言问题为例，基于当前的技术发展和社会环境，可以提出以下对策：利用大数据技术对网络信息进行实时监测和分析，及时发现潜在的谣言信息源；运用人工智能算法提高对谣言内容的识别能力；加强对网络平台的监管，要求平台建立严格的信息发布审核机制和用户信用评价体系；开展网络素养教育，提高网民的辨别能力和自律意识；等等。这些对策都是依据当前互联网时代的技术和社会特点提出的，具有很强的针对性和可操作性。

（三）在答题内容中体现时代热点和趋势

在答题内容中要体现时代热点和趋势，使答案更具时代感。例如，在讨论城市发展问题时，可以提及当前的智慧城市建设趋势，如利用物联网、大数据等技术实现城市交通、能源、环境等系统的智能化管理；在分析文化发

展问题时，可以谈文化与科技融合的热点，如利用虚拟现实、增强现实等技术创新文化体验和传播方式。将这些时代热点和趋势融入答题内容，不仅能展示考生对时事的关注，也能使答案更符合时代发展的方向。

第九节 语言规范简洁：表述冗长，怎样精简

规范简洁的语言能精准传达思想精髓；冗长啰唆的表述则会让阅卷者陷入迷茫与困惑。遵循书面语规范，摒弃口语化与网络化的杂质；严格遵循语法逻辑，巧妙引用政策法规术语；果断删去冗余信息，精心提炼核心要点，选用简洁明快的句式。如此这般，我们的语言将如同一股清泉，在有限的答题空间流淌出无限的智慧与力量，彰显专业严谨的素养与干练高效的文风。

一、重要意义

（一）符合申论考试要求

申论考试是对考生综合能力的考查，其中语言表达能力是重要的一方面。语言规范简洁是申论答题的基本要求。规范的语言能够准确传达思想，避免因语言表述不清或不规范而导致的理解偏差。简洁的语言则能以有限的字数表达更丰富的内容，使答案更加精练，符合申论题目对字数的限制。例如，在阐述政府对某一社会问题的处理措施时，如果语言不规范，使用一些口语化或随意性的表述，如“政府就应该狠狠地管管那些不良企业”，会给阅卷者留下不专业的印象；而如果语言啰唆，过于冗长，如“政府需要对那些在社会发展过程中出现的，对社会秩序和人民生活产生不良影响的企业进行全面的、深入的、长时间的管理和监督”，则会浪费答题空间，也可能使重点不突出。

（二）体现公务员职业素养

公务员在日常工作中需要撰写大量的公文，语言规范简洁是必备的职业素养。申论考试作为公务员选拔的重要环节，通过对考生语言表达的考查，可以筛选出具备这种素养的人才。规范简洁的语言有助于提高政府文件的可读性和执行效率，避免因语言模糊或冗长造成的工作延误或误解。在传达政策、分析问题、提出建议等工作环节中，都需要使用准确、精练的语言，以确保信息的有效传递。

二、语言规范的要求与技巧

（一）使用书面语和规范词汇

申论答题要使用书面语，避免口语化和网络化词汇。例如，“咱们”“这个事儿”“给力”等口语和网络用语都不应该出现在申论答案中。要使用规范的词汇，如“应当”“加强”“完善”“促进”等。在表达观点时，要准确运用专业词汇，如在经济领域，使用“产业结构调整”“宏观调控”等词汇；在社会领域，使用“社会公平正义”“公共服务”等词汇。同时，要注意词语搭配，避免出现搭配不当的情况，如“提高意识水平”（应为“提高意识”或“提升水平”）。

（二）遵循语法规则和逻辑关系

语言规范还要求考生遵循语法规则，确保句子结构完整通顺。要注意主语、谓语、宾语的搭配，避免成分残缺或多余。例如，“通过这次活动，使我明白了团结的重要性”为无主语，可改为“通过这次活动，我明白了团结的重要性”或“这次活动使我明白了团结的重要性”。逻辑要清晰合理，句子之间、段落之间要有明确的逻辑关系。如在阐述原因和结果时，要用恰当的关联词，如“因为……所以……”“由于……因此……”等；在阐述多个观点或措施时，可使用“首先……其次……最后……”等表示顺序的词，

使答案层次分明。

（三）规范引用政策法规和专业术语

要准确、规范地引用政策法规和专业术语。对于政策法规，要明确其名称、条款内容，不能随意篡改或曲解。例如，引用《中华人民共和国环境保护法》中的内容时，要准确表述条款内容，不能断章取义。对于专业术语，要确保其使用的准确性和一致性。如在教育领域，“素质教育”“应试教育”等术语有其特定的内涵，不能混淆使用。在引用数据和案例时，也要注意其来源的可靠性和表述的规范性，如“据统计，我国某地区……（注明数据来源）”。

三、语言简洁的方法与实践

（一）删除冗余信息

要使语言简洁，首先要学会删除冗余信息。在答题过程中，仔细检查句子中是否有重复、多余的词语或表述。例如，“政府需要进一步加大对教育事业的投入力度”可改为“政府需要加大对教育事业的投入”，“进一步”和“加大力度”在此处有重复之嫌。对于一些修饰性词语，如果不影响句子的核心意思，也可以适当删减，如“在一定程度上可以说，这种现象是比较严重的”可改为“这种现象比较严重”。

（二）提炼核心内容

提炼核心内容是实现语言简洁的关键。在阐述观点或描述问题时，要抓住关键信息，用简洁的语言表达出来。例如，在分析某地区经济发展缓慢的原因时，如果原因是“该地区产业结构单一，缺乏创新能力，基础设施落后，人才流失严重”，就不需要再进行过多的铺垫和描述，直接列出即可。在提出对策时，也要突出重点，如“加强科技创新，优化产业结构，改善基础设施，吸引人才回流”，避免在对策中加入一些无关紧要的细节。

（三）运用简洁的句式和表达方式

选择简洁的句式和表达方式也有助于使语言简洁。尽量使用短句，短句结构简单且表意清晰。例如，“我们应该努力提高居民的环保意识，加强环境保护工作”可改为“我们要提高居民环保意识，加强环保工作”。同时，避免使用过于复杂的句式，如多重定语、状语从句等。在表达相同意思的情况下，选择更简洁的表达方式，如“这个问题的出现是由于多种因素共同作用的结果”可改为“这个问题是多种因素共同作用的结果”。

第十节　调整备考心态：压力山大，如何化解

申论备考犹如攀登险峰，压力如影随形。在备考过程中，考生要面对繁杂的知识体系和高强度的学习，这是对考生能力素质的全面考查，其标准之高、要求之严，让众多考生被紧张、焦虑等负面情绪笼罩，影响备考成效。调整心态是成功的关键。从认知重塑、情绪管理、策略优化等维度发力，可以让考生驱散压力阴霾，在申论备考中稳健前行。

一、认知重塑：拨云见日，明晰方向

（一）透视考试本质

（1）能力锻造熔炉。申论可不像单纯回答问题那么简单，它是一场全方位的“能力大考验”。通过这门考试，可以看出考生看问题准不准，想事情透不透，写文章顺不顺。完成每一道题目都是一次成长的契机，在剖析政策深意、解读社会现象过程中，考生收获的不仅仅是答题技巧，更是未来公职生涯中不可或缺的核心能力。

（2）成长进阶阶梯。应将申论考试视作自我提升的阶梯。不必过分纠结

于一时的分数高低，而要着眼于备考过程中知识储备的扩充、思维视野的拓展。比如，在深入研究环保政策相关题目时，考生对可持续发展理念的理解会更加深刻，这无疑是个人思想境界与认知水平的一次飞跃。

（二）精准自我定位

（1）发掘自身宝藏。每位考生都是独一无二的，都怀揣着属于自己的独特“宝藏”。或许你有着丰富的生活阅历，能在答题时为观点注入鲜活的实例；又或许你思维敏捷，能够迅速捕捉到题目中的关键信息。在日常学习中，要像敏锐的探险家一样，积极挖掘并充分利用这些优势，让它们在申论作答中绽放光芒。

（2）直面短板挑战。金无足赤，人无完人。在看到自身闪光点的同时，也要坦然面对不足之处。若对时事热点的关注不够及时，那就制订详细的学习计划，每日关注新闻动态；若文字功底稍显薄弱，就通过大量阅读优秀范文、勤加练习来逐步提升。把短板当作成长的“垫脚石”，一步一个脚印地打造更优秀的自己。

二、情绪管理：凝神静气，向阳而行

（一）舒缓紧张之弦

（1）身心放松秘籍。当紧张情绪如潮水般涌来时，不妨试试这些“心灵魔法”：深呼吸，将清新的空气化作宁静的力量，缓缓注入身体；冥想，让思绪在静谧的空间里自由飘荡，远离喧嚣与纷扰；渐进性肌肉松弛，给紧绷的肌肉做一次温柔的按摩，逐一放松每一寸身体。每天抽出片刻时光沉浸其中，紧张的阴霾自会渐渐散去。

（2）兴趣解压妙方。备考生活不应只有枯燥的书本与习题，还应有缤纷多彩的兴趣爱好来点缀。喜欢绘画的朋友，可在画布上挥洒创意，用色彩和线条编织梦想；热爱运动的朋友，可以奔跑在阳光下，让汗水带走压力与疲惫；钟情音乐的同学，可以沉浸在悠扬的旋律中，让心灵得到慰藉与滋养。

每周安排适量时间与兴趣相拥，为备考之路注入活力与欢乐。

（二）唤醒积极暗示

（1）自我激励。积极的自我暗示如同明亮的一束光，能够照亮前行的道路。每天对着镜子给自己一个灿烂的微笑，大声说出“我能行！我在不断进步！”将这些激励的话语写在精美的卡片上，贴满学习的空间，让它们时刻环绕在身边。当遇到难题想要退缩时，这些话语会化作无形的力量，鼓舞你勇往直前。

（2）交流互助暖阳。不要独自在备考的黑暗中摸索，要积极地与志同道合的伙伴携手前行。加入备考交流群，与大家分享学习心得，倾诉备考烦恼。当你听到他人的鼓励与支持，看到他们克服困难的经历，就会明白自己并不孤单。与目标相同的伙伴相互学习、共同成长，让交流的暖阳驱散内心的阴霾。

三、策略优化：巧辟蹊径，高效备战

（一）规划先行领航

（1）时间规划蓝图。绘制一份科学合理的备考时间规划图至关重要。将备考时光划分为基础夯筑、能力提升、实战冲刺等不同阶段，如同精心设计一座大厦的施工蓝图。在基础阶段，稳扎稳打地掌握申论的基础知识与题型特点；在提升阶段，通过大量练习与深入分析打磨答题技巧；在冲刺阶段，全真模拟考场环境，查漏补缺。每个阶段都有明确的目标与任务，确保备考有条不紊地推进。

（2）灵活应变之策。备考之路犹如蜿蜒的河流，难免会遇到礁石与波折。也许工作上的紧急任务会占用学习时间，也许生活中的突发状况会打乱计划。此时，不要慌乱，保持冷静，根据实际情况对计划进行巧妙调整，如将原本集中的学习时间分散安排，或者利用碎片化时间进行知识回顾与积累。记住，做计划是为了更好地学习，而不是束缚你的手脚。

（二）学习方法探宝

（1）精选资料宝库。要善于在浩如烟海的学习资料中，挑选出真正的“宝藏”。历年真题是开启申论奥秘之门的金钥匙，反复钻研真题，能深入了解命题规律与答题思路；官方教材则如坚实的基石，能够提供系统全面的知识框架。远离那些质量参差不齐、来源不明的资料，以免陷入学习的“迷宫”。

（2）反思总结秘籍。每一次练习都是一次历练，而反思总结则是将历练转化为实力的关键。完成一道题目后，不要急于开启下一题，而应静下心来仔细剖析答题过程中的得与失，思考如何优化答案结构、丰富语言表达。如同一位精益求精的工匠，不断雕琢自己的作品，让每一次答题都比上一次更加完美。